

FI

FI

FI



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 18.9.2008
KOM(2008) 567 lopullinen

KOMISSION TIEDONANTO

**Euroopan parlamentille ja neuvostolle EU:n huumeidenvastaisesta
toimintasuunnitelmasta vuosiksi 2009–2012**

{SEC(2008) 2455}
{SEC(2008) 2454}
{SEC(2008) 2456}

Johdanto

Huumeet huolestuttavat syvästi Euroopan kansalaisia, ja ne ovat eurooppalaisen yhteiskunnan turvallisuuden ja terveyden kannalta merkittävä uhka.

Eurooppa-neuvosto vahvisti joulukuussa 2004 yksimielisesti EU:n huumausainestrategian vuosiksi 2005–2012¹. Strategian avulla pyritään saavuttamaan korkea suojelun, hyvinvoinnin ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden taso torjumalla ja vähentämällä huumeiden käyttöä.

Strategian hyväksyminen itsessään oli selvä merkki siitä, että poliittinen huolestuminen huumeista kaikkialla Euroopan unionissa ajoi jäsenvaltioiden erilaisten suhtautumistapojen ohi ja että kaikki jäsenvaltiot ovat valmiita allekirjoittamaan samat peruseriaatteet. Nämä periaatteet ovat tasapainoinen lähestymistapa huumeiden kysynnän ja tarjonnan vähentämiseksi, strategian toteuttaminen ongelman luonteesta ja laajuudesta saatavien luotettavien tietojen perusteella, perusoikeuksien ja ihmisarvon kunnioittaminen sekä – yhä enenevässä määrin – huumekauppiaisiin ja järjestäytyneeseen rikollisuuteen kohdistuva koordinoitu valtioiden rajat ylittävä lainvalvonta.

Huumausainestrategiassa luodaan myös puitteet kahdelle peräkkäiselle nelivuotiselle toimintasuunnitelmalle. Ensimmäinen **toimintasuunnitelma (2005–2008)**² sisälsi yli 80 toimea, joiden avulla koordinoitiin hallitusten toimia tärkeimmillä huumeisiin liittyvillä aloilla, kuten kansanterveys, lainvalvonta, tulli, rikosoikeus ja ulkosuhteet. Vaikka täytäntöönpano onkin usein jäsenvaltioiden vastuulla, komissiolla on aktiivinen rooli käynnissä olevan työn helpottajana ja arvioijana. Sen lisäksi se seuraa huumeteorjuntalainsäädäntöä, kuten laittomasta huumausainekaupasta tehtyä neuvoston puitepäätöstä 2004/757/YOS, josta se antaa kertomuksen vuoden 2009 puolivälissä. Kuluneiden neljän vuoden aikana saatujen kokemusten perusteella komissio esittää tässä asiakirjassa neuvoston vahvistettavaksi järjestyksessä toisen toimintasuunnitelman (2009–2012).

Mitä nykyisellä huumeita koskevalla toimintasuunnitelmalla on tähän mennessä saavutettu?

Nykyisen toimintasuunnitelman perimmäisenä tavoitteena on:

”... vähentää huomattavasti huumausaineiden käyttöä väestön keskuudessa ja rajoittaa laittomien huumausaineiden käytön ja kaupan aiheuttamia sosiaalisia ja terveydellisiä haittoja”.

Liitteenä olevan arviointikertomuksen³ ovat laatineet komissio, jäsenvaltiot, Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskus (EHNVS), Europol ja kansalaisyhteiskunnan foorumissa edustettuna olevat eurooppalaiset kansalaisjärjestöverkostot. Se on tähän mennessä laajin arviointi EU:n huume politiikan toteuttamisesta, ja se osoittaa, että nykyisen toimintasuunnitelman tavoitteet on osittain saavutettu:

¹ CORDROGUE 77, 22.11.2004.

² EUVL C 168, 8.7.2005.

³ Komission valmisteluasiakirja liitteessä 1.

- Huumeiden käyttö on EU:ssa edelleen runsasta. Käytettävissä olevien tietojen mukaan heroiinin, kannabiksen ja synteettisten huumeiden käyttö on entisellä tasolla tai vähentynyt, kun taas kokaiinin käyttö lisääntyy monissa jäsenvaltioissa. EU:ssa arvioidaan olevan noin 70 miljoonaa kannabiksen käyttäjää (luvuissa ovat mukana myös joskus aineita käyttäneet), vähintään 12 miljoonaa kokaiinin käyttäjää, 9,5 miljoonaa ekstaasin käyttäjää ja 11 miljoonaa amfetamiinien käyttäjää, ja vähintään puolen miljoonan ihmisen tiedetään saavan esimerkiksi heroiinin korvaushoitoa.⁴
- Vaikka omahyväisyyteen ei olekaan syytä, tiedot vastaavista maista muualta maailmasta osoittavat, että kannabiksen, kokaiinin ja amfetamiinien kulutus on EU:ssa huomattavasti vähäisempää kuin esimerkiksi Yhdysvalloissa. Sama pätee huumeruiskujen välityksellä saatujen hiv-tartuntojen määrään.
- Arviointi osoittaa myös, että jäsenvaltioiden huume politiikat lähestyvät toisiaan ja että ollaan siirtymässä kansallista politiikkaa tukeviin toimintasuunnitelmiin.
- Tähän mennessä saatu näyttö osoittaa, että EU on onnistunut ainakin hillitsemään laajamittaista päihteiden väärinkäyttöä ja että se keskittyy entistä enemmän niihin haittoihin, joita huumeet aiheuttavat yksittäisille ihmisille ja yhteiskunnalle. On tärkeää huomata, että tämä on onnistunut siitä huolimatta, että tarkastelujaksolla laitton opiaattituotanto lisääntyi maailmassa huomattavasti ja että kokaiinia suunnattiin EU:n markkinoille ennen näkemättömiä määriä. Kun otetaan huomioon tarjonnan voimakas lisääntyminen, EU:n selviytyminen ongelman hoitamisessa näyttää positiivisemmassa valossa.
- Kansainvälisessä yhteistyössä EU:n kantoja koordinoidaan paremmin kansainvälisillä huumefoorumeilla, joista esimerkkinä YK:n huumausainetoimikunta (CND). Lisäksi EU:n yhtenäinen ja tasapainoinen huumeita koskeva lähestymistapa toimii entistä useammin mallina muille maailman maille.

Nykyinen toimintasuunnitelma (2005–2008) on kunnianhimoinen. Edistymistä on tapahtunut monilla alueilla, mutta myös puutteita on havaittu.

Monilla alueilla on edelleen koordinoitongelmia, ja vaikka EU:n huumeidenkäyttö-, huumeidenkäytön ehkäisy- ja huumehoitotilannetta koskevien tietojen laatu on jatkuvasti parantunut, tiedoissa on edelleen huomattavia aukkoja. Luotettavat tiedot huumeiden tarjonnasta ja kolmansille maille suunnatun huumetorjuntaan liittyvän avunannon laajuudesta ja tuloksista puuttuvat.

Miten lisätä sitoutumista huumeidenkäytön vähentämiseen kaikkialla yhteiskunnassa?

EU:n on selvästikin tehtävä enemmän huumeidenkäytön aiheuttamien yhteiskunnallisten ja terveysvaikutusten vähentämiseksi. Jos miljoonat eurooppalaiset ovat joskus käyttäneet huumeita tai käyttävät niitä parhaillaan, poliittisten toimenpiteiden ja ihmisten käyttäytymisen välillä on ristiriita, jota mikään yhteiskunta ei voi jättää huomiotta.

On saatu näyttöä, että yksi (kustannus)tehokkaimmista tavoista käsitellä huumeidenkäyttöä on huumeidenkäytön ehkäisystä, huumehoidosta, huumehaittojen vähentämisestä ja

⁴ EHNVS:n vuosikertomus 2007.

lainvalvonnasta vastaavien viranomaisten yhteistyö vapaaehtoisjärjestöjen ja palveluntarjoajien kanssa. Toisin sanoen kansalaiset sekä heidän luomansa ja heitä varten luodut instituutiot liittyvät yhteen.

On aika tuoda ihmiset huume politiikan keskiöön ja lisätä Euroopan kansalaisten osallistumista. Komission avulla vuonna 2006 perustettu huumeaineita käsittelevä kansalaisyhteiskunnan foorumi oli tässä ensimmäinen askel. Tukeakseen EU:n huumeiden vastaisen toimintasuunnitelman toteuttamista komissio aikoo seuraavan toimintasuunnitelman voimassaoloaikana selvittää, miten työhön voitaisiin ottaa mukaan tahot, jotka haluavat virallisesti sitoutua toteuttamaan käytettävissään olevin keinoin tarvittavat toimet omalla tasollaan vähentääkseen niitä haittoja, joita huumeet aiheuttavat ihmisille. Tässä suhteessa eräs ajatus, jota olisi kehitettävä, on 'Euroopan huumeiden allianssin' muodostaminen. Kyse olisi siitä, että kuka tahansa kansalainen tai mikä tahansa kansalaisryhmä voisi julkisesti sitoutua levittämään tietoa huumeiden käytön vaaroista ja tukemaan parhaita käytäntöjä.

Uusi huumeidenvastainen toimintasuunnitelma vuosiksi 2009–2012

EU:n huumausainestrategiassa käsitellään monimutkaista ilmiötä, ja muutoksen aikaansaaminen edellyttää pitkäaikaista lähestymistapaa. Siinä keskitytään huume politiikan kahteen pääulottuvuuteen, jotka ovat *huumeiden kysynnän vähentäminen* ja *huumeiden tarjonnan vähentäminen*. Niitä täydennetään kolmella monialaisella teemalla, jotka ovat *koordinointi, kansainvälinen yhteistyö* ja *tiedotus, tutkimus ja arviointi*.

Komissio ehdottaa strategian tueksi uutta huumeidenvastaista toimintasuunnitelmaa (2009–2012), joka pohjautuu olemassa olevaan kehykseen ja sen lisäksi viimeisten neljän vuoden aikana saatuihin kokemuksiin. Toimintasuunnitelman ensisijaiset tavoitteet ovat seuraavat:

1. Vähennetään huumeiden kysyntää ja lisätään yleistä tietoisuutta

Huumeidenkäytön ja sen seurauksien vähentämiseen tähtäävien toimenpiteiden vaikuttavuutta on edelleen lisättävä. Erityistä huomiota on kiinnitettävä riskiryhmiin ja sekakäytön (eli laittomien ja laillisten aineiden, erityisesti alkoholin, samanaikaisen käytön) ehkäisemiseen.

2. Aktivoidaan Euroopan kansalaiset osallistumaan

Komissio ehdottaa, että jäsenvaltioiden ja kansalaisyhteiskunnan kanssa käynnistetään kuuleminen, jonka tavoitteena on valmistella Euroopan kansalaisten huumeidenkäytön allianssin hyväksymistä. Allianssissa olisi kyse sitoutumisesta periaatteisiin, jotka ohjaavat kansalaisia heidän suhtautumisessaan huumeisiin lähiympäristössään. Sen olisi oltava sopusoinnussa kansallisten lakien ja käytäntöjen kanssa ja annettava myönteisille toimille ja valtaistamiselle sijaa pyrittäessä kohti turvallisempaa ja terveempää yhteiskuntaa.

3. Huumeiden tarjonnan vähentäminen

EU:n tasolla tarvitaan tehoavampaa lainvalvontaa huumeiden tuotannon ja salakuljetuksen estämiseksi. Europolin ja EU:n muiden rakenteiden valmiuksia on hyödynnettävä täysimääräisesti tiedusteluperusteisen toimintamallin pohjalta. Alueellisten turvallisuusrakenteiden toteuttamia koordinoitumpia toimia olisi tuettava.

4. Parannetaan kansainvälistä yhteistyötä

Koska EU on tärkein rahoittaja maailmanlaajuisessa huumeidenkäytön torjunnassa ja pyrkimyksissä löytää kestävämpiä ratkaisuja huumeidenkäytön liittyviin ongelmiin, EU:n toiminta tehostuisi huomattavasti, jos jäsenvaltioiden ja yhteisön politiikkaa koordinoitaisiin paremmin.

5. Pyritään ymmärtämään ongelmaa paremmin

Tietämystä huumeidenkäytön eri puolista on lisättävä, ja tutkimusta ja tietoa, esim. huumeisiin liittyvästä rikollisuudesta ja huumeidenmarkkinoiden toimintatavoista, on koordinoitava paremmin.

Seuraavassa esitetty toimintasuunnitelma on tarkoitettu puitteiksi, joissa näitä ensisijaisia tavoitteita toteutetaan, ja antamaan tarvittaessa eurooppalaista lisäarvoa.

I. KOORDINOINTI				
Tärkein päämäärä: Tehokkaampi politiikan kehittäminen ja toteuttaminen				
Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutaho	Indikaattorit
1. Sen varmistaminen, että tasapainotettu ja yhdenmety lähestymistapa, jossa perusoikeudet otetaan asianmukaisesti huomioon, näkyy jäsenvaltioiden politiikassa ja EU:n suhtautumisessa kolmansiin maihin sekä kansainvälisillä foorumeilla	1. Jäsenvaltiot ja EU:n toimielimet koordinoivat huume politiikkaa tehokkaasti niin, että siinä otetaan huomioon EU:n huumausaine strategian (2005–2012) ja tämän toimintasuunnitelman tavoitteet.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio Neuvosto	EU:n huumausaine strategian ja toimintasuunnitelmien tavoitteet sisällytetty jäsenvaltioiden politiikkaan EU:n tason huume politiikassa otetaan huomioon huumausaine strategian tavoitteet
2. Toimivan EU:n tason koordinoinnin varmistaminen	2. Neuvoston horisontaalinen huumausainetyöryhmä ottaa proaktiivisen roolin toteuttaessaan koordinoititehtäväänsä.	Jatkuva toteutus	Neuvosto	Relevanttien neuvoston työryhmien ⁵ ja huumausainetyöryhmän aktiivinen keskinäinen tiedottaminen ja osallistuminen
	3. Komissio ja neuvosto varmistavat huume politiikan sisäisten ja ulkoisten tekijöiden johdonmukaisuuden.	2011	Komissio Neuvosto	Sisäisen ja ulkoisen huume politiikan välinen johdonmukaisuus toteutunut
	4. Neuvosto selvittää huume ongelmatilanteen kerran vuodessa komission vuosittaisen tilanneselvityksen sekä EHNVS:n ja Europolin asiaa koskevien vuosikertomusten perusteella.	Jatkuva toteutus	Neuvosto Komissio EHNVS Europol	Neuvoston päätelmät
3. Toimivan kansallisen tason koordinoinnin varmistaminen	5. Puheenjohtajavaltio kutsuu kansalliset huumausaine koordinaattorit tai vastaavat säännöllisesti koolle edistämään toimia edellyttävien kiireellisten yksittäisten asioiden koordinointia.	Kahdesti vuodessa	Puheenjohtajavaltio Jäsenvaltiot	Vaikutus politiikan koordinointiin
	6. Jäsenvaltiot tutkivat ministeriöiden välistä	Jatkuva	Jäsenvaltiot	Jäsenvaltioiden osallistuminen

⁵ Näitä ovat poliisi- ja tullityöryhmät, järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan monialainen työryhmä, terveystyöryhmä, ulkosuhteiden työryhmät ja taloustyöryhmä.

	huumekoordinointia sen varmistamiseksi, että EU:n tasolla esitettävät kannat ovat koordinoituja ja että EU:n toimintasuunnitelman tavoitteet välitetään toteutustasolle, jolla vaikutus on suurin.	toteutus	Neuvosto	neuvoston horisontaalisen huumeainetyöryhmän ja muiden työryhmien työhön on johdonmukaista
4. Kansalaisyhteiskunnan osallistuminen huume politiikkaan	7. Komissio pyytää vähintään kerran vuodessa palautetta huume politiikasta huumeaineita käsittelevältä kansalaisyhteiskunnan foorumilta.	Jatkuva toteutus	Komissio	Foorumi kokoontuu vähintään kerran vuodessa Komissio raportoi tuloksista neuvoston horisontaaliselle huumeainetyöryhmälle
	8. Jäsenvaltiot ottavat kansalaisyhteiskunnan mukaan kaikilla sopivilla huume politiikan tasoilla kansallisten käytäntöjen mukaisesti 'Euroopan huume työ allianssin' puitteissa. Allianssi on suunniteltu kansalaisyhteiskunnan ja julkisen sektorin saamiseksi mukaan huumeidenkäytön riskeistä valistavaan kampanjaan.	Jatkuva toteutus	Komissio Jäsenvaltiot	Kansalaisyhteiskunta osallistuu kansalliseen keskusteluun Kansalaisyhteiskunnan panos Laaja sitoutuminen allianssiin

II. KYSYNNÄN VÄHENTÄMINEN

Tärkein päämäärä: Huumeidenkäytön vähentämiseen ja sen seurausten lieventämiseen tähtäävien toimenpiteiden laadun ja vaikuttavuuden parantaminen, erityisesti riskiryhmien osalta

Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutahot	Indikaattori
5. Huumeidenkäytön ja siihen liittyvien riskien ehkäiseminen	9. Tuodaan hyväksi havaittuja yleismaailmallisia huumeidenkäytön ehkäisystrategioita järjestelmällisesti esiin erilaisissa yhteyksissä (esim. kouluissa, työpaikoilla ja vankiloissa). Huume-ehkäisyssä olisi otettava huomioon myös sekakäyttö (eli laittomien ja laillisten aineiden, erityisesti alkoholin yhteiskäyttö), kuten myös ajoneuvolla ajo huumeiden vaikutuksen alaisena.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Jäsenvaltioissa hyväksi havaittujen ohjelmien ja kokonaisvaltaisten strategioiden saatavuuden lisääntyminen Nuorten huumeidenkäytön yleisyys ja käsitys oman ikäryhmän huumeidenkäytöstä
	10. Toteutetaan kohdennettuja ohjelmia, joilla estetään tai viivästytetään ensimmäistä huume kokeilua hyväksi havaittujen ja innovatiivisten toimien avulla.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Ensimmäisen huume kokeilun torjumiseen tähtäävien, jäsenvaltioissa hyväksi havaittujen ohjelmien saatavuuden lisääntyminen

				Nuorten huumeidenkäytön yleisyys Huumeita ensi kertaa kokeilevien ikä
6. Huumeiden ongelmakäytön – suonensisäiset huumeet mukaan lukien – kohdennettu ehkäiseminen	11. Kehitetään edelleen tekniikoita varhaiseen havaitsemiseen ja puuttumiseen ja toteutetaan hyväksi havaittua valikoivaa ehkäisyä ongelmakäytölle alttiina olevien riskiryhmien keskuudessa varhaisen havaitsemisen ja puuttumisen avulla.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Perustietojen kerääminen ongelmakäytöstä Huumeiden ongelmakäytön kehityssuuntaukset Jäsenvaltioissa hyväiksi havaittujen kohdennettujen huumeidenkäytön ehkäisyohjelmien saatavuuden lisääntyminen
	12. Jatkokehitetään ja toteutetaan hyväksi havaittua huumeidenkäytön ehkäisyä, joka kohdistuu huumeiden(seka)käyttäjiin, joilla on suuri riski tulla ongelmakäyttäjiksi, tarjoamalla helppopääsyistä neuvontaa, ongelmakäyttäytymisen hallintaa ja lyhythoitoa.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Perustietojen kerääminen ongelmakäytöstä Ongelmakäytön kehityssuuntaukset Jäsenvaltioissa hyväiksi havaittujen kohdennettujen huumeidenkäytön ehkäisyohjelmien saatavuuden lisääntyminen
7. Huumehoidon ja kuntoutuksen tehon lisääminen parantamalla hoidon saatavuutta, hoitoon pääsyä ja palvelujen laatua	13. Jatkokehitetään ja toteutetaan tieteelliseen näyttöön perustuvia huumehoitovaihtoehtoja, jotka kattavat erilaisia psykososiaalisia ja lääkinällisiä lähestymistapoja, huumeidenkäyttäjien tarpeista riippuen (ml. uusiin huumeisiin tai uudelleen käyttöön mukautettu hoito).	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Uusien hoitotarpeiden ja hoidossapysymisen kehityssuuntaukset Eriytetyn ja tieteelliseen näyttöön perustuvan hoidon saatavuuden lisääntyminen jäsenvaltioissa
	14. Kehitetään ja toteutetaan kuntoutusta ja yhteiskuntaan sopeutumista varten parhaiden käytäntöjen perusteella toimintamalleja ja palveluita, jotka estävät käytön aloittamisen uudelleen ja vähentävät sosiaalista syrjäytymistä ja leimautumista.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Kuntoutus- ja uudelleensopeutusohjelmien saatavuuden lisääntyminen jäsenvaltioissa

	15. Tiedotetaan hoito- ja kuntoutuspalvelujen olemassaolosta valtakunnallisella, alueellisella ja paikallistasolla mahdollisille kohderyhmille.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Tiedotusstrategiat laadittu jäsenvaltioissa Julkinen palvelurekisteri saatavilla (esim. internetportaali)
8. Huumeiden kysynnän vähentämiseen tähtäävien toimien laadun ja tehoavuuden parantaminen ottaen huomioon huumeidenkäyttäjien sukupuoleen, kulttuuristaustaan, ikään ym. liittyvät erityistarpeet	16. Kehitetään, toteutetaan ja vaihdetaan huumeidenkäytön ehkäisyyn, huumehoitoon, huumehaittojen vähentämiseen ja kuntoutukseen liittyviä toimia ja palveluita koskevia hyvän käytännön ohjeita / laatustandardeja.	2009–2012	Jäsenvaltiot Komissio EHNVS	Asiaa koskevien ohjeiden ja/tai laatustandardien olemassaolo Ohjeiden ja/tai standardien täytäntöönpanotaso
	17. Saavutetaan EU:ssa konsensus huumeidenkäytön ehkäisyyn, huumehoitoon, huumehaittojen vähentämiseen ja kuntoutukseen liittyviä toimia ja palveluita koskevista laatustandardeista ja esikuvista ottaen huomioon erityisryhmien tarpeet.	2012	Jäsenvaltiot Neuvosto Komissio EHNVS	EU:n konsensusasiakirja on esitetty ja toteutettu jatkotoimia
	18. Jäsenvaltiot selvittävät erityistarpeisiin vastaavien huumeidenkäytön ehkäisyyn, huumehoitoon, huumehaittojen vähentämiseen ja kuntoutukseen liittyvien palvelujen saatavuuden ja tehon. Komissio laatii EHNVS:n tuella näille selvityksille menetelmät.	2012	Jäsenvaltiot Neuvosto Komissio EHNVS	Selvityksen toteuttaneiden jäsenvaltioiden määrä
9. Huumeidenkäyttöön liittyviä terveyshaittoja ehkäisevän ja vähentävän terveydenhoidon tarjoaminen vankilassa oleville huumeidenkäyttäjille	19. Kehitetään ja toteutetaan vangeille suunnattuja huumeidenkäytön ehkäisyyn, huumehoitoon, huumehaittojen vähentämiseen ja yhteiskuntaan sopeuttamiseen liittyviä palveluja, jotka vastaavat vankilan ulkopuolella tarjolla olevia palveluja. Vankilasta vapautumisen jälkeiseen jatkohoitoon on kiinnitettävä erityistä huomiota.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Vankilassa oleville huumeidenkäyttäjille on suunnattu palveluja ja toteutettu entisille vangeille suunnattuja jatkotoimia
	20. Jäsenvaltiot laativat ja ottavat käyttöön komission EHNVS:n tuella laatimiin menetelmiin perustuvia indikaattoreita, joilla seurataan vankiloissa huumeidenkäyttöä, huumeisiin liittyviä terveysongelmia ja tarjolla olevia palveluja.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Neuvosto Komissio EHNVS	Huumeisiin liittyvien terveysongelmien väheneminen vankiloissa

<p>10. Huumehaittojen vähentämiseen tähtäävien palvelujen saatavuuden varmistaminen, jotta voidaan vähentää hiv:n/aidsin, hepatiitti C:n ja muiden huumeisiin liittyvien veriteitse tarttuvien tautien leviämistä ja huumeisiin liittyviä kuolemantapauksia EU:ssa</p>	<p>21. Tarjotaan järjestelmällisesti pääsyä huumehaittojen vähentämiseen tähtääviin palveluihin ja parannetaan palvelujen kattavuutta erottamattomana osana huumeiden kysynnän vähentämistä hyödyntäen täysimääräisesti mahdollisia tehokkaiksi osoittautuneita toimia⁶.</p>	<p>Jatkuva toteutus</p>	<p>Jäsenvaltiot</p>	<p>Komissio raportoi edistymisestä</p> <p>Huumeisiin liittyvien tarttuvien tautien väheneminen</p> <p>Huumeisiin liittyvien kuolemantapauksien väheneminen</p> <p>Huumehaittojen vähentämiseen tähtäävien palvelujen kattavuuden paraneminen</p>
---	--	-------------------------	---------------------	--

⁶ Toimi perustuu huumeaineiden väärinkäyttöön liittyvien terveysriskien ehkäisemisestä ja vähentämisestä annettuun neuvoston suositukseen 2003/488/EY.

III. TARJONNAN VÄHENTÄMINEN

Tärkein päämäärä: Huumeita koskevan lainvalvonnan vaikuttavuuden mitattavissa oleva parantaminen EU:n tasolla. Europol, Eurojust ja muut EU:n rakenteet täysimääräisesti hoitamaan niitä tehtäviä, joita varten ne on perustettu, tehokkuuden, kansallisten hankkeiden EU-yhteensopivuuden, EU:n sisäisen koordinoinnin ja mittakaavaetujen nimissä.

Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutahot	Indikaattori
11. Tehoavan lainvalvontayhteistyön lisääminen EU:ssa huumeiden tuotannon ja salakuljetuksen torjumiseksi	22. Kohdistetaan toimet kaikkein vakavimman uhkan muodostaviin rikollisjärjestöihin hyödyntäen eurooppalaista rikostiedustelumallia ja sen osatekijöitä täysimääräisesti.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Europol Eurojust Neuvosto	Niiden rikollisjärjestöjen määrä, joihin jäsenvaltiot ovat kohdistaneet toimia
	23. Lisätään monialaisia lainvalvontaoperaatioita muodostamalla yhteisiä tutkintaryhmiä ja toteuttamalla yhteisiä tullioperaatioita, joissa on tarvittaessa mukana Europol sekä poliisi-, tulli- ja rajavaltaviranomaisia.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Europol Eurojust	Huumeisiin liittyvien yhteisten tutkintaryhmien ja yhteisten tullioperaatioiden määrän lisääntyminen Arviointiraportti saavutetuista tuloksista
	24. Parannetaan Europolin kansallisten yksiköiden Europolin huumeyksiköille toimittamien tiedustelutietojen laatua painottaen järjestäytyneen rikollisuuden korkeimpia tasoja.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Europol	Saatujen tiedustelutietojen johdonmukaisuus, merkityksellisyys ja laatu
	25. Hyödynnetään täysimääräisesti Cospol ⁷ -hankkeita (heroiini, kokaiini, synteettiset huumeet), jotka liittyvät Europolin huumehankkeisiin, sekä koordinoitua analysointia analyysitietokannan välityksellä.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Neuvosto Europol	Operatiivisten tulosten havaittavissa oleva lisääntyminen

⁷ Poliisioperaatioiden kokonaisvaltainen strateginen suunnittelujärjestelmä.

	26. Euroopan poliisiakatemia (CEPOL) ⁸ järjestää kansallisten poliisikoulutuslaitosten välityksellä alan täydennyskoulutusta ylemmille poliisi- ja tullivirkamiehille sekä yhteyshenkilöverkostolle kolmansissa maissa.	Jatkuva toteutus	CEPOL Jäsenvaltiot	Huumeisiin liittyvää lainvalvontaa koskeva opintosuunnitelma laadittu Lisäkoulutusta sisällytetty CEPOL:n analyysitietokantaan Kurssien määrä Koulutettujen virkamiesten määrä
	27. Hyödynnetään jäsenvaltioiden yhteyshenkilöverkoston kolmansissa maissa järjestelmällisemmin tiedustelu- ja muiden tietojen vaihtamiseksi jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten, ja tarvittaessa Europolin, välillä.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Europol	Kansainvälisen operatiivisen lainvalvontayhteistyön lisääntyminen
12. Nopea ja tehoava reagointi uusiin uhkiin (esim. uudet huumeet, uudet kulkureitit)	28. Perustetaan tarvittaessa alueellisia turvallisuusrakenteita (kuten huumausaineiden merikuljetusten analysointi- ja torjuntakeskus MAOC-N ja Itämeren alueen järjestäytyntä rikollisuutta käsittelevä erityistyöryhmä) torjumaan uusia uhkia koordinoituihin operatiivisiin toimiin. Tällaisen toiminnan on oltava sopusoinnussa EU:n tasolla olemassa olevien oikeudellisten ja operatiivisten järjestelyjen kanssa ja perustettava uhkien arviointiin (ks. myös toimi 42).	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Neuvosto Europol	Oikea-aikainen operatiivinen toiminta, jossa käsitellään riskejä proaktiivisesti ja minimoidaan uhkat Estettyjen rikosoperaatioiden määrän lisääntyminen (takavarikot, huumekaupan toimintatapojen muuttuminen)
	29. EU keskittyy, tarvittaessa yhteistyössä Europolin kanssa, koordinoituihin yhteisiin toimiin niiden jäsenvaltioiden välillä, jotka ovat alttiimpina tietyn huumeen valmistukselle tai tietyille huumekaupan ilmentymälle.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Europol Neuvosto	Jäsenvaltioiden toteuttamien toimien operatiiviset ja strategiset tulokset
13. Synteettisten huumeiden valmistuksen ja tarjonnan vähentäminen	30. Jäsenvaltiot ylläpitävät aktiivisesti lainvalvontayhteistyötä ja yhteisiä operaatioita tällä alalla sekä antavat toisilleen tiedustelutietoa ja vaihtavat parhaita käytäntöjä. Europolin SYNERGY-hanketta ja siihen liittyvää Cospolin hanketta on	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Europol Neuvosto	Käynnistettyjen ja loppuun asti toteutettujen yhteishankkeiden määrän lisääntyminen

⁸

Euroopan poliisiakatemia; neuvoston päätös 2005/681/YOS.

	hyödynnettävä parhaalla mahdollisella tavalla.			EILCS:lle ilmoitettujen lakkautettujen tuotantolaitosten määrän lisääntyminen SYNERGY-raporttien määrä
	31. Otetaan käyttöön EU:n laajuinen synteettisten huumeiden rikostekninen profilointijärjestelmä, joka perustuu esim. SYNERGY- ja CHAIN-hankkeissa saatuihin kokemuksiin, Europolin ja komission yhteisen tutkimuskeskuksen rakenteeseen ja kokemukseen sekä jäsenvaltioissa käynnissä olevaan lainvalvontatoimintaan ja alan kokemukseen.	2012	Komissio Europol Jäsenvaltiot	Järjestelmä luotu ja toiminnassa
14. Huumeiden valmistuksessa käytettävien kemiallisten lähtöaineiden – erityisesti synteettisten huumeiden lähtöaineiden – laittoman käytön ja salakuljetuksen väheneminen EU:ssa	32. EU:lla on kansainvälisellä tasolla ja YK:ssa tässä asiassa selvä ja yksimielinen kanta, joka perustuu voimassa olevaan lainsäädäntöön ja yhteistyöhön yksityissektorin kanssa.	Jatkuva toteutus	Komissio Neuvosto Jäsenvaltiot	Toimiva koordinointi neuvoston komiteoissa EU:n yhteiset kannat kansainvälisillä foorumeilla
	33. Tulliviranomaiset integroivat lähtöaineiden valvonnan strategisella tasolla, mikä lisää rajavalvonnan hallinnon vaikuttavuutta, ja koordinoivat toimiaan tiiviimmin muiden huumeturjuntaoperaatioihin osallistuvien lainvalvontaviranomaisten kanssa (keskinäinen tuki).	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Lähtöaineiden valvonta-, havaitsemis-, takavarikointi- ja profilointitilanteen parantuminen vuoteen 2008 verrattuna
	34. EU antaa täyden tukensa kansainväliselle operatiiviselle yhteistyölle, jolla pyritään estämään lähtöaineiden suuntaaminen laittomiin tarkoituksiin. Esimerkkinä voidaan mainita kansainvälisen huumausainevalvontalautakunnan (INCB) vetämät PRISM- ja COHESION-hankkeet.	Jatkuva toteutus	Komissio Jäsenvaltiot	Pysäytettyjen ja/tai takavarikoitujen lähetysten määrän lisääntyminen
	35. Tehdään arviointi huumeiden lähtöaineiden valvontaa koskevasta EU:n lainsäädännöstä ja sen täytäntöönpanosta.	2010	Komissio Jäsenvaltiot	Arviointi viety päätökseen
	36. EU tekee mahdollisuuksien mukaan yhteistyösopimuksia tärkeimpien synteettisten huumeiden lähtöaineiden pääasiallisten lähtömaiden kanssa.	Jatkuva toteutus	Komissio	Tehdyt sopimukset Huumeiden lähtöaineiden laittomien lähetysten väheneminen kyseisistä maista

<p>15. Huumetuotannossa ja -kaupassa toimivan järjestäytyneen rikollisuuden yhteiskuntaan kohdistuvan vaikutuksen väheneminen</p>	<p>37. Helpotetaan huumeisiin liittyvästä rikollisuudesta saatujen hyötyjen menetetyksi tuomitsemista ja palauttamista kaikkialla EU:ssa vahvistamalla menetetyksi tuomitsemiseen ja omaisuuden takaisinsaamiseen liittyviä toimia EU:n ja jäsenvaltioiden tasolla.</p>	<p>2012</p>	<p>Jäsenvaltiot Komissio Neuvosto EP</p>	<p>Komission tiedonanto hyväksytty Säädösehdotukset tehty ja hyväksytty Takavarikoitujen varojen arvioinnit</p>
	<p>38. Tuetaan toimivien varallisuuden takaisin hankinnasta vastaavien toimistojen perustamista jäsenvaltioihin luomalla epävirallinen rakenne. Tuetaan rikoshyötyihin erikoistuneen Europolin yksikön suorittamaa tutkintaa.</p>	<p>Jatkuva toteutus</p>	<p>Komissio Jäsenvaltiot Europol</p>	<p>Rakenne perustettu ja toiminnassa Varojen jäljittämiseen ja tunnistamiseen liittyvän tutkinnan tukemistapausten määrän lisääntyminen Takavarikoitujen rahavarojen ja muun omaisuuden määrän ja arvon lisääntyminen</p>

IV. KANSAINVÄLINEN YHTEISTYÖ

Tärkein päämäärä: Kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa tehtävän huumealan yhteistyön vaikuttavuuden parantaminen koordinoimalla politiikkaa EU:n sisällä paremmin. Eurooppalaisen huumeongelmaa koskevan tasapainoisen lähestymistavan markkinoiminen muualla maailmassa.

Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutahot	Indikaattori
<p>16. EU:n huume politiikan kysymysten ottaminen tarvittaessa säännöllisesti esille suhteissa kolmansiin maihin ja alueisiin sekä laajemman kehitys- ja turvallisuusagendan yhteydessä, strategiseen suunnitteluun ja kaikkien toimijoiden väliseen koordinointiin perustuen</p>	<p>39. Varmistetaan, että EU:n huumeainestrategian ja toimintasuunnitelmien tavoitteet näkyvät EU:n suhteissa kolmansiin maihin yhteisen vastuun periaatetta noudattaen ja ihmisoikeudet huomioon ottaen.</p>	<p>Jatkuva toteutus</p>	<p>Jäsenvaltiot Komissio</p>	<p>Huume politiikan päämäärien näkyminen paremmin suhteissa kolmansiin maihin</p>
	<p>40. Parannetaan nykyisten huumetorjuntamekanismien, kuten EU:n ja Latinalaisen Amerikan ja Karibian alueen</p>	<p>Jatkuva toteutus</p>	<p>Neuvosto Komissio</p>	<p>Perustetut ja toteutetut yhteistyöhankkeet</p>

	koordinointi- ja yhteistyöjärjestelyn, EU:n ja Andien alueen erikoistuneen vuoropuhelun ja huumeasioita käsittelevien kolmikantakokousten toimivuutta määrittämällä yhteistyön alueet.			
	41. Puututaan EU:n poliittisten päätösten ja strategioiden mukaisesti ja jäsenvaltioiden ja EY:n avustusohjelmien tuella huumeisiin liittyviin ongelmiin tuottajamaissa ja (uusien) kulkureittien varrella sellaisten hankkeiden avulla, joilla pyritään vähentämään huumeiden kysyntää ja tarjontaa ja estämään kemiallisten lähtöaineiden kulkeutuminen huumeiden valmistukseen. Apu on kytkettävä EU:n ja kolmansien maiden ja alueiden välisiin huumeidenvastaisiin toimintasuunnitelmiin (ks. toimet 46 ja 50).	Jatkuva toteutus	Komissio Jäsenvaltiot	Huume politiikan päämäärien näkyminen rahoitettavissa hankkeissa Kysynnän ja tarjonnan vähentäminen ovat tasapainossa rahoitettavissa hankkeissa Jäsenvaltioiden ja EY:n rahoittamien ohjelmien välille syntynyt yhteisvaikutus
	42. Tehostetaan alueellista ja alueiden välistä yhteistyötä huumeiden kysynnän ja tarjonnan vähentämiseksi kolmansissa maissa jäsenvaltioiden ja EY:n rahoitusohjelmien, kuten kehitysyhteistyön rahoitusvälineen, alueellisten strategia-asiakirjojen, vakautusvälineen ja eurooppalaisen naapurisuuden ja kumppanuuden välineen avulla.	Jatkuva toteutus	Komissio Jäsenvaltiot	Uusia alueiden välisen yhteistyön hankkeita perustettu ja toteutettu Jäsenvaltioiden ja EY:n rahoittamien ohjelmien välille syntynyt yhteisvaikutus Rahoitettujen hankkeiden määrän ja kokonaismäärärahojen lisääntyminen
	43. Edistetään huumeiden viljelylle vaihtoehtoisia toimeentulotapoja ihmisoikeuksia kunnioittaen ja paikallisyhteisöjen tuella ottaen huomioon niiden erityisolosuhteet ja -tarpeet.	Jatkuva toteutus	Komissio Jäsenvaltiot	Sellaisten hankkeiden määrä, joissa noudatetaan EU:n lähestymistapaa vaihtoehtoiseen kehitykseen (9597/06, CORDROGUE 44, 18.5.2006)
	44. Luodaan koordinointisysteemi, jolla seurataan huumeisiin liittyvää EU:n apua kolmansille maille.	Vuotuinen	Neuvosto Jäsenvaltiot Komissio	Mekanismit luotu Yleiskuva huumeisiin liittyvistä EY:n ja jäsenvaltioiden hankkeista kolmansissa maissa

	45. Tehdään selvitys kolmansissa maissa toteutettujen huumeisiin liittyvien EY:n hankkeiden laajuudesta ja tuloksista.	2010	Komissio	Selvitys tehty
	46. Päivitetään ja toteutetaan Keski-Aasian tasavaltoja ⁹ sekä Latinalaista Amerikkaa ja Karibiaa ¹⁰ koskevia EU:n huumeidenvastaisia toimintasuunnitelmia.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio	Päämäärät asetettu Toimintasuunnitelmien toteutuksen taso
17. EU:n koordinoinnin vahvistaminen monenvälisissä yhteyksissä ja yhtenäisen ja tasapainoisen lähestymistavan edistäminen	47. Varmistetaan neuvoston horisontaalisen huumausainetyöryhmän ja jäsenvaltioiden YK:n huumausainetoimikuntaan lähettämien valtuuskuntien työn parempi koordinointi ja jatkuvuus nimittämällä pysyvä yhteysvirkamies.	2009	Neuvosto Jäsenvaltiot	Yhteysvirkamies nimitetty Wienin valtuuskuntien ja neuvoston horisontaalisen huumausainetyöryhmän välistä koordinointia vahvistettu
	48. Valmistellaan, koordinoidaan ja hyväksytään EU:n yhteiset kannat ja yhteiset päätöslauselmat YK:n huumausainetoimikunnassa.	Jatkuva toteutus	Puheenjohtajavaltio Jäsenvaltiot Komissio	EU:n yhteisten päätöslauselmien määrä EU:n yhteiset kannat, joita muut alueet ovat tukeneet
	49. Esitetään YK:n yleiskokouksen vuonna 1998 pidetyn ylimääräisen istunnon ¹¹ arvioinnista ja jatkotoimista huumausainetoimikunnan 52. istunnon korkean tason osuudessa EU:n kanta, joka on EU:n huume politiikan perusperiaatteiden mukainen.	2009	Neuvosto Jäsenvaltiot Komissio	EU:n kannan näkyminen YK:n poliittisessa julistuksessa
18. Ehdokasmaiden ja vakautus- ja assosiaatioprosessiin osallistuvien maiden tukeminen	50. Tarjotaan kyseisille maille teknistä ja muuta apua, jotta ne voivat perehtyä huumeita koskevaan EU:n säännöstöön, ja autetaan niitä toteuttamaan vaaditut toimet, esim. Länsi-	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio	Maat noudattavat EU:n säännöstöä enenevässä määrin Loppuun vietyjen hankkeiden

⁹ 12353/02; CORDROGUE 78; 25.9.2002.

¹⁰ 7163/1/99; CORDROGUE 19; 15.4.1999; Port of Spainin julistus, 23.5.2007.

¹¹ YK:n yleiskokouksen 20. erityisistunnossa hyväksytty poliittinen julistus (pätöslauselma S-20/2, liite).

	Balkanin maiden kanssa tehdyssä huumeidenvastaisessa toimintasuunnitelmassa ¹² hyväksytyt.		Neuvosto EHNVS Europol	määrä ja laatu Vuoropuhelun ja/tai yhteistyön edistyminen EU:n viranomaisten kanssa Toimintasuunnitelmien toteutuksen taso
19. Euroopan naapuruuspolitiikan kohdemaiden kanssa tehtävän yhteistyön parantaminen	51. Parannetaan huumeaiheista vuoropuhelua Euroopan naapuruuspolitiikan kohdemaiden kanssa kahdenvälisissä tai alueellisissa yhteyksissä erityisesti alakomiteoiden välityksellä.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot Komissio	Vuoropuhelun tulokset
	52. Komissio kannustaa näitä maita käyttämään eurooppalaisen naapuruuden ja kumppanuuden välinettä ja toteuttamaan Euroopan naapuruuspolitiikan toimintasuunnitelmien huumeita koskevat osat.	Jatkuva toteutus	Komissio	Eurooppalaisen naapuruuden ja kumppanuuden välineen puitteissa toteutettujen huumeisiin liittyvien hankkeiden määrä

¹² 5062/2/03, CORDROGUE 3; 3.6.2003.

V. TIEDOTUS, TUTKIMUS JA ARVIOINTI

Tärkein päämäärä: Huumeidenkäytön kaikkien osatekijöiden parempi ymmärtäminen, jotta voidaan laajentaa tietopohjaa poliittisia toimenpiteitä varten, valistaa kansalaisia huumeidenkäytön sosiaalisista ja terveysvaikutuksista ja tehdä tutkimusta.

Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutahot	Indikaattori
20. Huumeita koskevan tietopohjan laajentaminen tutkimusta edistämällä	53. Neuvosto ja komissio määrittävät EU:lle huumeita koskevan tutkimuksen painopisteet ja mekanismit, joita tarvitaan uuden tiedon saamiseksi, uusien lähestymistapojen ja uuden teknologian luomiseksi sekä EU:n sisäisen tutkimusyhteistyön vahvistamiseksi.	2009	Jäsenvaltiot Komissio EHNVS	Tutkimuksen painopisteet määritetty Mekanismit määritetty ja otettu käyttöön
21. Huumeita koskevien täsmällisten ja politiikan kannalta merkityksellisten tietojen vaihtamisen varmistaminen	54. Jäsenvaltiot huolehtivat edelleen Reitox-verkoston ¹³ kansallisten yhteyspisteiden tarvitsemista resursseista. Kansalliset yhteyspisteet osallistuvat EHNVS:n työhön sovittujen normien perusteella.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Seuranta- ja arviointitarkoituksiin tarvittavan tiedon vaihto Jäsenvaltioiden Reitox-rahoitus ja muut resurssit vastaavat tarpeita Kansalliset yhteyspisteet osallistuvat sovittujen normien

¹³ Huumausaineita ja niiden väärinkäyttöä koskeva eurooppalainen tietoverkko Réseau Européen d'Information sur les Drogues et les Toxicomanies.

				mukaisesti
22. Huuutilanteen ja sen parantamiseksi toteutettujen toimien vaikuttavuuden seurantaan käytettävien välineiden edelleenkehittäminen	55. Parannetaan edelleen EHNVS:n viittä keskeistä epidemiologista indikaattoria ja otetaan ne käyttöön sekä kehitetään uusia indikaattoreita ja toimenpiteitä huumeiden kysynnän vähentämiseksi.	2012	Jäsenvaltiot EHNVS Komissio	Keskeisten indikaattorien käyttöönottokriteerien parempi noudattaminen jäsenvaltioissa Hoidon kysyntää ja ongelmakäyttöä ¹⁴ mittaavien indikaattorien parantuminen Kuntoutusta ja yhteiskuntaan sopeutumista koskevat indikaattorit ja toimenpiteet
	56. Kehitetään indikaattoreita huumemarkkinoita ja lainvalvontaa koskevien politiikan kannalta merkityksellisten tietojen keräämistä varten ja kehitetään strategia niiden keräämiseksi.	Jatkuva toteutus	Komissio EHNVS Europol Neuvosto Jäsenvaltiot	Indikaattorit määritetty Toteutusstrategia laadittu
	57. Kehitetään analyysivälineitä, joilla voidaan paremmin arvioida huume politiikan tehoa ja vaikutusta.	2010	Komissio EHNVS Jäsenvaltiot	Analyysivälineet kehitetty Huuutilanteen tarkempi analysointi
	58. Arvioidaan uusia psykoaktiivisia aineita koskevasta tietojenvaihdosta, riskienarvioinnista ja valvonnasta tehdyn neuvoston päätöksen 2005/387/YOS vaikuttavuutta.	2010	Komissio Neuvosto EHNVS Europol EMEA	Arviointi esitetty ja mahdolliset jatkotoimenpiteet
	59. Europol arvioi tietoja, joita jäsenvaltiot toimittavat rikollisuudesta.	Vuosittain	Jäsenvaltiot	Toimitettujen tietojen laadun

¹⁴

EHNVS:n indikaattorit on saatettava vastaamaan kansainvälisiä huumeiden ongelmakäytön standardeja (DSM-V/ ICD-10).

			Europol	arviointi
23. Huume politiikan jatkuvan arvioinnin varmistaminen	60. Jäsenvaltiot arvioivat kansallista huume politiikkaa säännöllisesti.	Jatkuva toteutus	Jäsenvaltiot	Arvioitujen huume politiikkojen määrä
	61. Neuvostolle ja Euroopan parlamentille esitetään vuosittainen tilanneselvitys toimintasuunnitelman toteuttamisesta ja tarvittaessa esitetään muutettuja/parannettuja indikaattoreita ja raportointimekanismeja seurantaan ja arviointia varten.	Vuosittain	Komissio EHNVS Europol Jäsenvaltiot	Vuotuinen tilanneselvitys toimitettu Indikaattoreiden olemassaolo
	62. Vuosina 2005–2012 toteutettavan EU:n huumeainestrategian ja vuosina 2009–2012 toteutettavan EU:n huumeidenvastaisen toimintasuunnitelman toteuttamisesta ja vaikutuksesta teetetään ulkopuolinen arviointi ja harkinta-ajan jälkeen toteutetaan jatkotoimia.	2012	Komissio Neuvosto Jäsenvaltiot	Yksittäisten toimien tulosten arviointi Huume tilanteen vaikutus on tiedossa