



NOTITIE TOEKOMST COFFEESHOPBELEID

1. HET DRUGSTOERISME IN TERNEUZEN

1.1 Inleiding

Het nu al meer dan dertig jaar lang bestaande Nederlandse gedoogbeleid gaat uit van een scheiding van de markten van hard- en softdrugs. Het brengt, naast de bewezen voordelen ten aanzien van een lager drugsgebruik en (hard)drugsverslaving onder met name jongeren, ook nadelen met zich mee. Onze gemeente, gelegen aan de grenzen met het buitenland, wordt in bijzondere mate geconfronteerd met de verschillen in drugsbeleid tussen de verschillende Europese lidstaten. De gemeente Terneuzen heeft te maken met een volume aan buitenlandse drugstoeristen welke overlast veroorzaken.

Het lokale gedoogbeleid uit 1995 kent een maximum van twee gedoogde verkooppunten in de nabijheid van de Binnenstad. De vraag was of het huidige gedoogde aanbod en het huidige beleid nog wel voldoen. Onderzoeksbureau Intraval is ingeschakeld voor een analyse en advisering over de problematiek vanuit een wetenschappelijke invalshoek.

1.2 Procedure

In december 2006 is bureau Intraval gestart met het onderzoek. Bij de totstandkoming van het rapport zijn diverse belanghebbenden betrokken. Via onder meer interviews hebben zij een inhoudelijke bijdrage kunnen leveren aan de rapportage. De coffeeshopexploitanten hebben open medewerking verleend aan het onderzoek.

De onderzoeksresultaten zijn op 7 mei jongstleden gepresenteerd. De omvang en herkomst van de overlast is inzichtelijk gemaakt en er worden een aantal beleidsalternatieven aange-reikt. De rapportage Intraval is de basis voor dit collegevoorstel.

Hierna is de maand mei gebruikt om de dialoog aan te gaan met diverse betrokken instanties, genoemd in hoofdstuk 2.

1.3 Kennisvergaring bij en vergelijking met andere gemeenten

Door college en raad zijn andere grensgemeenten bezocht met een problematiek met drugs-toeristen. Bezoeken aan Venlo, Bergen op Zoom en Maastricht leerden ons op de eerste plaats dat elke gemeente een specifieke problematiek heeft welke specifieke oplossingen vergt. Het bijzondere aan onze situatie is dat de overlast met name bestaat uit het volume aan bezoekers van de gedoogde verkooppunten en in mindere mate door illegale verkooppunten met een eigen bezoekersstroom.

1.4 De achterdeur

De criminalisering van de grootschalige wietteelt is een maatschappelijk probleem geworden. De teelt krijgt steeds meer een bedrijfsmatig karakter en zorgt voor een onzichtbare verwevenheid met de woonomgeving. Echter het gebrek aan logica tussen het gedogen van de verkoop van softdrugs en het niet-gedogen van de teelt kunnen wij op lokaal niveau niet oplossen. In dit document komt de problematiek van de achterdeur, de levering aan de coffeeshops, daarom verder niet aan de orde.

1.5 Uitleg Regeerakkoord

In het Regeerakkoord van het huidige Kabinet is in Hoofdstuk V de volgende passage opgenomen over de aanpak van de drugsproblematiek:

10. De bestrijding van de productie van en de handel in drugs wordt evenals de bestrijding van drugsoverlast onverminderd voortgezet. Het wetsvoorstel tot sluiting van woningen bij illegale drugsverkoop wordt met spoed doorgezet. Ten aanzien van jongeren wordt een krachtig preventiebeleid gevoerd. Coffeeshops bij scholen worden gesloten en coffeeshops in de grensstreek worden tegengegaan. De bestrijding van grootschalige wietteelt wordt geïntensiveerd; er komen geen experimenten en er wordt nauw samengewerkt met buurlanden in het grensgebied. Coffeeshops die zich niet houden aan de AHOJ-G criteria worden zonder pardon gesloten.

Aanvullend landelijk beleid is altijd welkom om grensgemeenten te helpen de overlast te bestrijden. Onduidelijk is echter wat het Regeerakkoord precies voor grensgemeenten betekent. Ook in voorgaande Regeerakkoorden kwamen soortgelijke passages over grenscoffeeshops voor, zonder dat deze ooit zijn uitgewerkt. Door tien burgemeesters van gemeenten met een grensoverschrijdend drugsprobleem is tijdens de coalitievorming van het Kabinet per brief aan de fractievoorzitters van de coalitiepartijen om verduidelijking gevraagd. Die verduidelijking is er nog niet.

De Minister van Justitie en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zijn van plan op korte termijn met de grensgemeenten in overleg te treden. Dit over een nadere invulling van de afspraken in het Coalitieakkoord aangaande coffeeshops in de grensstreek. Daarbij zal onder andere een relatie worden gelegd met de pilot Donner over het “ingezetenen criterium”, die momenteel in Maastricht loopt, de wenselijkheid problemen rond het drugstoerisme tegen te gaan en de beleidsontwikkeling rond het afstandscriterium voor coffeeshops tot scholen.

Wij gaan er van uit dat het Regeerakkoord geen belemmeringen opwerpt voor de gemeentelijk beleidsvrijheid, behalve dat coffeeshops op de grens zijn toegestaan.

In ons Terneuzense beleid is de gebruikelijke afstandsgrens opgenomen van 250 meter tot scholen. Een eventuele verdergaande landelijke norm zou consequenties hebben voor de huidige shops. Zo'n ontwikkeling staat echter los van de huidige heroverweging van het beleid.

2. STANDPUNT BELANGHEBBENDEN

Hieronder is kort het standpunt van belanghebbenden over de uitwerking van het rapport In-traval weergegeven. Voor zover beschikbaar liggen de schriftelijke reacties van betrokkenen op de gebruikelijke wijze ter inzage.

- Wijktafel Binnenstad

De Wijktafel pleit ervoor om de korte termijn parkeersituatie en de handhaving op te pakken. Ze is van mening dat de toename van de parkeerdruk overdag mede te wijten is aan het feit dat het drukker wordt in de Binnenstad qua winkelbezoek.

- Wijkraad Binnenstad

De Wijkraad is van mening dat de drugsgerelateerde overlast in de Binnenstad laag is. Handhaving mag niet meer verslappen, de aanpak van dealpanden (m.n. harddrugs) moet sneller. De huidige shops moeten blijven, in elk geval voor eigen populatie (Terneuzen / Zeeuws-Vlaanderen). Hoogstens één shop verplaatsen naar het buitengebied. Zij vragen om de mogelijkheid voor subsidie voor woonverbetering. De bereikbaarheid van de politie moet verbeteren, graag ziet men een rechtstreekse lijn naar het politiebureau.

- Bewonerscommissie Scheldekade

De bewonerscommissie Scheldekade vraagt (herhaald) aandacht voor een aantal parkeergelateerde problemen. De grootste ergernis voor de mensen is dat ze thuis komen en er geen plaats is om te parkeren omdat de voor hen gereserveerde plaatsen bezet zijn door anderen. Bezoekers van de coffeeshops, de horeca en het theater parkeren op de vergunninghouderplaatsen vanwege de onduidelijke bebording. Zowel de informatievoorziening voor de parkeerders als de handhaving moeten worden opgepakt. Wat betreft uitstraling van de omgeving kunnen er nog veel praktische zaken worden verbeterd zoals de openbare verlichting en het aantal afvalbakken. Men vraagt op korte termijn om zichtbare actie.

- Lokale Driehoek (overleg met Openbaar Ministerie en politie)

Het OM is geschrokken van de omvang van het drugstoerisme en de bijbehorende hennep-teelt. Het percentage buitenlandse klanten staat heel ver af van wat het lokale gedoogbeleid beoogde. Door de omzet van de coffeeshops komen grote bedragen in omloop met een relatie naar boven- en onderwereld. Dit brengt voor een gemeenschap van de omvang van Terneuzen een gevaar voor de integriteit van het openbaar bestuur met zich mee.

De politie heeft aangegeven wat betreft de handhaving in de kern Terneuzen aan het maximum van haar capaciteit te zitten. Zij vragen daarom om een uitvoerbare oplossing.

Politie en OM zijn voorstander van vervroegde sluitingstijden in combinatie met een intensieve aanpak van illegale verkooppunten. Zij wensen een integraal beleid met van gemeentezijde een actievere inzet bij de parkeerhandhaving. De hennep-teelt wordt momenteel aangepakt via het convenant hennep-teelt. Dit convenant wordt op korte termijn geëvalueerd.

- Coffeeshopexploitanten

Voor beide coffeeshops zijn alle opties bespreekbaar. Zij zijn echter geen voorstander van vervroegde sluitingstijden. Zij vinden dat in elk geval er eerst werk moet worden gemaakt van de huidige instrumenten en er nog de nodige omgevingsmaatregelen getroffen kunnen worden. Zij zijn eveneens bereid te werken met een registratiesysteem. Voorts duidt Checkpoint aan dat kwaliteit van cannabis geen sturingsinstrument kan zijn. Miami duidt dat er ook voor de komende jaren sprake zal zijn van een autonome groei van 10% van het aantal coffeeshop-bezoekers uit het buitenland.

- Actiegroep Drugs de stad uit

De actiegroep vindt dat de effecten van de aanwezigheid van de coffeeshops met een forse economische macht moeten worden meegenomen in de besluitvorming. Zij zijn voorstander van het verplaatsen van beide coffeeshops naar het buitengebied. Zij zien ondertussen het toepassen van de in het rapport aangereikte handhavingmogelijkheden als een absolute must.

3. CONCREET TE NEMEN MAATREGELLEN OP KORTE EN MIDDELLANGE TERMIJN

Ongeacht welke keus er wordt gemaakt voor de lange termijn, zijn er een aantal maatregelen nodig om de overlast op korte termijn beheersbaar te houden. Wij staan de volgende maatregelen voor. Genoemde maatregelen worden vóór 1 januari 2008, of zoveel eerder als mogelijk, gerealiseerd.

A. Uitbreiding van de parkeer- en verkeerscontroles

Parkeerplaats Westkolkstraat

Aan de westzijde van Checkpoint wordt momenteel een parkeerplaats aangelegd voor ca. 25 voertuigen. In eerste instantie is sprake van een voor iedereen toegankelijke parkeerplaats met een regime “betaald parkeren” in de periode 9.00-0.00 uur. Doordat deze locatie voor Coffeeshopbezoekers in vergelijking met andere parkeerplaatsen in het centrum ideaal is gesitueerd is de verwachting dat de druk op een dergelijke parkeervoorziening enorm zal zijn. Hoge parkeerdruk heeft als consequentie dat velen tevergeefs de Westkolkstraat inrijden en geen parkeerplaats vinden. Deze onnodige verkeersbewegingen zorgen voor extra verkeersoverlast. Bij het niet aantreffen van een parkeervoorziening is de verleiding gro(o)t(er) om vervolgens foutief te parkeren of een parkeerplaats bestemd voor bewoners te bezetten.

Om bovengenoemde redenen heeft het college besloten af te zien van het aanwijzen van deze parkeerplaatsen voor bezoekers van het centrum (betaald parkeren). Insteek is nu een afgesloten terrein aan te leggen waar enkel geparkeerd kan worden door “huurders” van een parkeerplaats op dit terrein. Dit voornamelijk voor de periode van twee jaar.

Om wildplassen te voorkomen zullen bij de parkeerplaatsen in de omgeving van het Theaterplein extra urinoirs worden geplaatst.

Uitbreiding aanbod aan parkeerplaatsen

Uit een in 2006 uitgevoerde parkeermeting en -telling is gebleken dat in het centrum van Terneuzen ruim voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn. Wel is in de omgeving van de Coffeeshops, door het grote aanbod aan voorzieningen, de hoogste parkeerbezetting waarneembaar. Het huidige parkeerbeleid gaat uit van de bereidheid van bezoekers van de omgeving Theaterplein dat bij piekmomenten verder van de bestemming af gesitueerde parkeerplaatsen worden bezet. De praktijk toont aan dat dit niet gebeurt met foutparkeren in de directe omgeving als gevolg. In overleg met Rijkswaterstaat (eigenaar gronden nabij zeevering en sluiscomplex) wordt bezien op welke wijze op korte termijn het aanbod aan parkeerplaatsen in de omgeving Theaterplein kan worden uitgebreid. Met andere woorden, de pieksituatie wordt in het parkeerbeleid (nog te wijzigen en vast te stellen) maatgevend.

Aanscherpen handhaving

In de omgeving van de coffeeshops is door de politie en gemeente Terneuzen reeds op diverse wijzen handhaving toegepast om ongewenst en illegaal verkeers- en parkeergedrag tegen te gaan. Het uitschrijven van bekeuringen is niet voor alle bezoekers effectief vanwege de Europese regelgeving (boetes zijn bijvoorbeeld in Frankrijk lastig te innen). Het toepassen van de wegsleepregeling vind ook plaats maar incidenteel. Hiervoor is immers een goede reden benodigd (bijvoorbeeld het belemmeren van de doorstroming). Inmiddels is overeengekomen dat vóór de zomer 2007 in de omgeving van het Theaterplein de maatregel “wielklem” zal worden toegepast. De mogelijkheden zijn hier juridisch voor aanwezig, met uitzondering van een aanwijzingsbesluit. Na de zomer zal de parkeerbegeleiding (bebording e.d.), de parkeerorganisatie en de evaluatie van het parkeerbeleid in de Binnenstad worden behandeld.

Verbeteren oversteek Binnenvaartweg

Met de inrichting van het Theaterplein wordt ook de Binnenvaartweg ter hoogte van dit plein aangepast. Door het aanbrengen van zebrapaden en een brede middenberm wordt de oversteek voor voetgangers tussen Zeedijk en binnenstad sterk verbeterd. Ook de verbinding tussen de Coffeeshops en de parkeervoorziening “Westerscheldedijk” wordt hiermee veiliger.

B. Euregionale samenwerking: het uitvoeren van een gericht preventiebeleid in samenwerking met buur- en grensgemeenten

De fundamenten voor een Euregionale samenwerking zijn gelegd op het Euregionale Veiligheidsraad in Middelburg op 17 januari 2007. Sindsdien ontstond een grensoverschrijdend overleg in twee werkgroepen: een bestuurlijk – politionele werkgroep, waarin de gemeente Terneuzen actief participeerde; en een crimineel – politieke werkgroep, waar de focus vooral lag op grensoverschrijdende justitiële informatie-uitwisseling en de aanpak van hennepsteelt. Op korte termijn is het plan van aanpak van de bestuurlijke werkgroep van belang voor onze situatie. Dit plan voorziet in meer kleinschalige drugcontroles op zowel bezit als gebruik, en dan vooral door de Belgische politie. Dit laatste omdat deze beter toepasbare wettelijke mogelijkheden heeft om drugsgebruik in het verkeer te handhaven. Daarnaast zal de gemeente Terneuzen in overleg met de coffeeshops zorg dragen voor een preventieve bijsluiter bij de verkoop van softdrugs. Verder zal ook veel aandacht uitgaan naar preventieve campagnes, waarin het ROVZ (Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Zeeland) en het Belgische BIVV zullen worden aangesproken. Ten slotte zal de provincie Oost-Vlaanderen het voortouw nemen in het opzetten van een grensoverschrijdend samenwerkingsverband tussen Emergis en De Sleutel, met als doel de hulpverlening en preventie op regionaal niveau te verhogen.

Het plan van aanpak moet nog worden onderschreven door de betrokken bestuursorganen. Naar verwachting zal dit op 29 juni aanstaande plaatsvinden met een aansluitende openbaarmaking.

C. Voortzetting & intensivering handhavingsbeleid openbare orde

De les uit andere grensplaatsen en uit ons recente verleden is dat als qua handhaving de aandacht verslapt de illegale handel weer toeneemt. Continuering van het huidige handhavingsbeleid is een vereiste. De politie duidt aan dat haar huidige inzet (Houdgreep & Verkeerstoezicht) qua capaciteit aan het maximum zit. Eventuele extra middelen voor uitbreiding van de

inzet zullen bovenregionaal moeten worden verkregen. Hierop zal nadrukkelijk een beroep worden gedaan.

De aanpak van illegale panden zal per 1 januari aanstaande een nieuwe impuls krijgen. Naar verwachting zal met de inwerkingtreding van de uitgebreide Wet Damocles de aanpak van woonpanden door de gemeente mogelijk worden gemaakt. Dit wetsvoorstel is momenteel in behandeling bij de Eerste Kamer.

Tezamen met de andere Zeeuws-Vlaamse gemeenten is een vergunningstelsel voor smart- en growshops in voorbereiding.

D. Toezicht op en rondom de coffeeshops

Naar aanleiding van het “gelegenheidsoptreden” van parkeerstewards van de twee gedoogde coffeeshops in samenwerking met de afdeling Wijkbeheer op de dodenherdenking van 4 mei jongstleden, waren heel wat positieve reacties te horen. Op korte termijn is het wenselijk dat dergelijke optredens een meer permanent karakter krijgen om parkeeroverlast te voorkomen. Beide coffeeshops hebben al te kennen gegeven mee te willen werken aan een dergelijke opzet. Vanaf iets drukkere periodes zouden de coffeeshops stewards moeten inzetten om hetzelfde preventieve effect te krijgen tot een half uur na sluitingstijd. Het stewardsysteem moet operatief zijn voor de aankomst in Terneuzen van de EnEco-Tour.

E. Aanpassing van de sluitingstijden van de coffeeshops in het beleid en de vergunningen

De huidige sluitingstijd van onze coffeeshops is 01.00 uur. Zowel Intraval als het raadsbezoek aan Bergen op Zoom wekken de indruk dat een vroege sluitingstijd voor coffeeshops een bruikbaar instrument is om het drugstoerisme tegen te gaan.

Het vervroegen van de sluitingstijden van de coffeeshops naar 20.00 uur had in Roosendaal en Bergen op Zoom tot gevolg dat coffeeshopbezoekers van ver af niet meer tijdig tot in deze grensgemeenten raakten. Deze maatregel had echter geen effect op de illegale verkoop die niet gebonden was aan deze maatregel. De “nette” drugstoeristen waren zij dus kwijt, dit is mogelijk een verklaring voor een deel van de groei van het drugstoerisme naar Terneuzen.

Blijkens de Nota Cannabisbeleid 2007 van de gemeente Roosendaal zijn sluitingstijden geen panacee. In het beleid in Roosendaal en Bergen op Zoom is sprake van openingstijden van 08.00 uur 's morgens tot 20.00 uur 's avonds. Die tijden zijn gebaseerd op het feit dat de gedoogde coffeeshops de lokale markt moeten bedienen en dat het binnen deze tijdstippen voor ingezetenen mogelijk moet zijn om softdrugs te kunnen kopen.

Uit extern onderzoek in beide gemeenten blijkt dat het drugstoerisme en -inherent daaraan- de overlast de laatste jaren is toegenomen. Bij deze toename legt de gemeente geen direct verband met de openingsuren. Het extern onderzoek geeft aan dat de oorzaak van de toenemende overlast/drugstoerisme meer is gelegen in het feit dat de gedoogde coffeeshops niet kunnen en mogen voldoen aan de vraag (> 5 gram / andere producten). Dit zou ook de toename van de straathandel en de toename van het aantal smart- en growshops kunnen verklaren. De meeste buitenlanders komen niet naar Roosendaal om 5 gram softdrugs te kopen. Deze personen ko-

pen dus, ongeacht de openingsuren van de gedoogde coffeeshops, hun drugs in het illegale circuit.

Het terugbrengen van de sluitingstijden heeft in die gemeenten dus niet geleid tot afname van het totale aantal bezoekers. Het is daar qua bezoekers (op straat) nog steeds het drukst in de avonden, vooral na 20.00 uur: de sluitingstijd van de gedoogde coffeeshops.

Het advies van Maastricht was om niet met sluitingstijden te werken omdat dat de illegaliteit oproept en het met handhaving heel moeilijk is om een aantrekkelijk woon- en leefklimaat te handhaven. Maastricht kent geen specifieke sluitingstijden voor haar coffeeshops. De sluitingstijd voor de horeca is daar 03.00 uur.

Wij staan dan ook terughoudend tegenover een vergaande toepassing van het instrument sluitingstijden. Wij verwachten dat een zelfde aanpassing in Terneuzen te veel nadelige effecten met zich zal meebrengen. Voor Terneuzen geldt vooral dat bezoekersaantallen meer geconcentreerd zullen worden tijdens de piekmomenten. Gevolg is een nog grotere druk op de parkeerplaatsen in de omgeving en nog meer verkeersdruk in een korter tijdsbestek. Aangezien Zeeuws-Vlaanderen vrij geïsoleerd ligt, is er niet echt meer sprake van een uitwijkmogelijkheid voor de coffeeshopbezoekers. Het enige andere alternatief is dan illegale verkoop. Ook de coffeeshophouders zijn geen voorstander van het wijzigen van de sluitingstijden. Zij wijzen ook op het gevaar van illegale verkoop en drugsrunners.

Om de overlastperiode voor de omgeving van de coffeeshops in Terneuzen in te korten zijn wij voornemens de sluitingstijden terug te brengen naar 24.00 uur, dit per 1 januari 2008. Het voordeel hiervan is onder meer dat politie en gemeente hun handhavingcapaciteit geconcentreerder kunnen inzetten.

Een eventuele concentratie van de overlast gedurende de resterende openingsuren zal worden tegengegaan met de eerder beschreven maatregelen.

4. TOEKOMST COFFEESHOPBELEID

4.1 Beleidsalternatieven en overlast

Het rapport Intraval somt in Paragraaf 7.6 een vijftal beleidsalternatieven op voor het toekomstig gedoogbeleid. Wij bouwen voort op deze eerste afweging van bureau Intraval. De matrix 7.2 op pagina 47 maakt inzichtelijk welke criteria in elk geval een rol moeten spelen bij de beleidskeuze. Het rapport geeft vervolgens de voor- en nadelen van de diverse alternatieven aan. Van die alternatieven worden de handhaving van de huidige situatie en een nulbeleid als het minst gunstig gepresenteerd. Wij delen die mening en gaan hier daarom niet uitgebreid op in.

Het primaire beleidsdoel van de gemeente is om het volume aan drugstoeristen terug te dringen. Intraval heeft onderzocht op welke wijze het (koop)gedrag zodat ze niet meer naar Terneuzen komen. Blijkens het rapport Intraval zijn er slechts weinig bruikbare instrumenten. Gelet op de ervaringen in ander grensplaatsen vrezen dat wij het terugdringen van het drugstoerisme geen reëel doel is.

Het secundaire doel, het beter afstemmen van het gedoogde aanbod op de vraag is haalbaar maar vraagt een inspanning van alle partijen. Het doel van een nieuwe coffeeshopbeleid moet naar onze mening zijn om de ervaren buurtproblemen en de overlast in de Binnenstad op alle niveaus terug te brengen naar een peil lager dan het niveau van 2002. Om het resultaat te meten zal in 2010 een vervolgmeting van de overlast plaatsvinden.

4.2 Locatiebeleid: aansluiting vraag en aanbod

Het secundaire doel, het beter laten aansluiten van het aanbod op de vraag, kan het beste vorm krijgen door het gedoogde aanbod van softdrugs te verplaatsen. Het ombuigen van het volume aan drugstoeristen naar een geschiktere locatie is de meest reële oplossing voor onze problemen.

Wij vrezen dat het verplaatsen van één verkooppunt naar het buitengebied onvoldoende effect zal sorteren. Met name de Fransen vinden de aanschaf van 5 gram niet voldoende en zullen doorrijden naar het andere verkooppunt in de Binnenstad.

In het rapport Intraval scoort de verplaatsing van beide coffeeshops het beste. Naar onze mening is het verplaatsen van de verkoop en de toestroom aan buitenlandse drugstoeristen naar het buitengebied op termijn de beste oplossing.

Voordelen van de verplaatsing zijn:

- Afbuiging van de verkeersstromen van buitenlandse klanten. Sterke reductie van het aantal softdrugsklanten in de binnenstad.
- Minder audiovisuele en parkeer- en verkeersoverlast in de omgeving van de Westkolkstraat en de Nieuwstraat.
- Op de nieuwe locatie kan de parkeercapaciteit goed worden geregeld.
- Positieve impuls voor bewoning en ‘normaal’ toerisme in de binnenstad, met name het noordelijke deel. Ook voor winkel- en uitgaanspubliek (theater, bioscoop) wordt de binnenstad aantrekkelijker.
- Minder misbruik van vergunde parkeerplaatsen in de binnenstad.

De gevolgen voor de Binnenstad zullen we nauwkeurig monitoren en opvolgen via handhaving. Indien nodig zullen aangepaste maatregelen worden genomen.

4.3 Nieuwe locatie(s)

In het rapport Intraval is al aangeduid dat de nieuwe locatie(s) aan een aantal randvoorwaarden moet voldoen. Er moet sprake zijn van een goede infrastructuur qua toevoerwegen, (beveiligde) parkeerplaatsen, urinoirs, bewegwijzering en toezicht door de coffeeshops. Uit oogpunt van handhaafbaarheid hebben wij een voorkeur voor bundeling van de twee nieuwe verkooppunten op één nieuwe locatie. Het realiseren van een nieuwe locatie kost alleen al qua ruimtelijke procedure negen maanden, exclusief eventuele beroepsprocedures (artikel 19, lid 1 WRO).

4.4 Exploitatie

In beginsel komen de huidige twee exploitanten in aanmerking voor de nieuwe invulling van het beleid. Ingeval zij redelijkerwijs niet in staat zijn om het nieuwe beleid mede inhoud te geven zal worden uitgezien naar andere exploitanten. Bijvoorbeeld in geval van overtreding van de gedoogcriteria of onvoldoende medewerking aan het nieuwe beleid.

4.5 Benodigde middelen

Uitgangspunt voor de gemeente is dat de verplaatsing budgettair neutraal plaatsvindt. De exploitanten worden geacht zelf zorg te dragen voor het verwezenlijken van de nieuwe locatie.

De gemeente blijft verantwoordelijk voor de zorg van haar publieke taken, zoals het verlenen van planologische medewerking en de zorg voor de openbare orde.

4.6 AHOJ-G criteria en Alcohol

Ongeacht de locatie zullen vanzelfsprekend de AHOJ-G criteria worden gehandhaafd. Alhoewel niet expliciet genoemd als letter in de AHOJ-G criteria, is het voorkomen van de combinatie van alcohol en softdrugs een onderdeel van het landelijke gedoogbeleid. In het huidige lokale gedoogbeleid is aangeduid dat de verkoop van softdrugs en alcohol vanuit één gebouw is toegestaan, zo lang er fysiek sprake is van gescheiden inrichtingen.

In het nieuwe beleid zal hierin lokaal een strengere invulling worden gegeven. Op de nieuwe locaties wordt de verkoop van alcohol niet toegestaan, ook niet in aanpalende inrichtingen.

4.7 Nadelen bij deze keuze.

Nadelen van deze keuze zijn met name het gevaar van een illegaal aanbod, de blijvende kwetsbaarheid van het gedoogde aanbod en de semi-monopoliepositie voor twee ondernemers.

Het gevaar van een vervangend illegaal aanbod waaronder straathandel is niet denkbeeldig en ons doel is juist de situatie van begin jaren '90 te vermijden. Naar verwachting zal in de Binnenstad een extra handhavinginspanning nodig zijn om te voorkomen dat de drugshandel op straat en in dealpanden weer de kop op steek.

Ons beleid blijft kwetsbaar als één of zelfs beide shops de regels overtreedt en hierom (tijdelijk) dient te worden gesloten. Zo'n sluiting is sterk negatief van invloed op de klantenstroom en bijbehorende overlast rondom de andere coffeeshop.

Het creëren van een semi-monopoliepositie is een ongewild bijeffect van een gedoogbeleid. Het alternatief, het openen van meerdere verkooppunten zou dan weer gezien kunnen worden als het nog verder faciliteren van de buitenlandse vraag.

4.8 Slotoverweging: nieuwe locatie en het buitenland.

De vraag hoe ongewenst cannabis is, is vooral een morele kwestie. Cannabis en alcohol hebben gemeen dat ze vanuit gezondheidskundig oogpunt liever niet teveel gebruikt moeten worden, maar dat het gebruik an sich niet meer uit Europa weg te denken is. Ook niet in de ons omringende landen waar het gebruik gelijk of hoger ligt.

Het verplaatsen van onze verkooppunten zal door sommigen gezien worden als een knieval naar de buitenlandse vraag. Venlo en Maastricht zijn ons al voorgegaan met een beleid mede gericht op de buitenlandse vraag. Onze gemeente kan hier vanwege haar geografische positie ook niet aan ontkomen. Naar verwachting is er voldoende ruimte tussen de grens en de huidige locaties voor een nieuwe locatie van de coffeeshops om rekening te houden met de gevoeligheden bij Belgische overheden.